



Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo

UFFICIO DEL SOPRINTENDENTE SPECIALE PER LE AREE COLPITE DAL SISMA DEL 24 AGOSTO 2016

DETERMINA A CONTRARRE N. 36 DEL 02/04/2020

Oggetto: Indizione di gara europea, procedura aperta sopra soglia comunitaria - ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. - per l'affidamento dei servizi di progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, con riserva di affidamento del coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, relativi all'intervento di recupero della Basilica di San Benedetto a Norcia (PG)

CUP: F59D19000000001

CIG 82501130A0

IL SOPRINTENDENTE SPECIALE

VISTO il D.L. del 17.10.2016, n. 189 e s.m.i., pubblicato in Gazzetta Ufficiale 18 ottobre 2016, n. 244, recante *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”*, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, volto a disciplinare gli interventi per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;

VISTO il decreto del Ministero per i beni e le attività culturali del 24 ottobre 2016 rep. 483 recante *“Riorganizzazione temporanea degli uffici periferici del Ministero nelle aree colpite dall'evento sismico del 24 agosto 2016, ai sensi dell'art. 54, comma 2-bis del D.Lgs. n. 300 del 30 luglio 1999, e s.m.i.”* con cui è stato istituito *“l'Ufficio del Soprintendente speciale per le aree colpite dal sisma del 24 agosto 2016, con sede a Rieti”* registrato alla Corte dei Conti il 10 novembre 2016 al n. 4127;

VISTO l'art. 1, comma 4, lett. b) del suddetto decreto del 24 ottobre 2016 che conferisce le funzioni di stazione appaltante al suddetto Ufficio del Soprintendente Speciale;

VISTO il decreto del Direttore Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio del 23 novembre 2016, registrato alla Corte dei conti il 15 dicembre 2016 al n. 4429, di conferimento dell'incarico di Soprintendente Speciale per le aree colpite dal sisma del 24 agosto 2016 all'Ing. Paolo Iannelli;

VISTO il D.P.C.M. n. 169 del 02/12/2019 recante *“Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance”* ed in particolare l'art. 33, co. 2 n. 15 ai sensi del quale l'Ufficio del Soprintendente speciale per le aree colpite dal sisma del 24 agosto 2016 è dotato di autonomia speciale sino al 31.12.2023 ed è altresì articolazione della Direzione generale Sicurezza del patrimonio culturale ai sensi dell'art. 17, co. 4;

VISTO il D.M. n. 21 del 28 gennaio 2020 recante *“Articolazione degli uffici di livello non generale del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo”*;

VISTA l'Ordinanza n. 38 dell'8 settembre 2017 del Commissario Straordinario di Governo per la ricostruzione, avente ad oggetto l'*“Approvazione del primo piano di interventi sui beni del patrimonio artistico e culturale, compresi quelli sottoposti a tutela ai sensi del Codice di cui al D.Lgs. 22/01/2004, n. 42”* ed il relativo Allegato 1, ove si riporta, fra gli interventi finanziati con



Ministero
per i beni e le
attività culturali
e per il turismo



Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo

UFFICIO DEL SOPRINTENDENTE SPECIALE PER LE AREE COLPITE DAL SISMA DEL 24 AGOSTO 2016

soggetto attuatore il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo, anche l'intervento di ricostruzione, riparazione e ripristino della Basilica di San Benedetto da Norcia;

VISTO il decreto n. 68 del 18/02/2019 di nomina dell'Ing. Paolo Iannelli quale Responsabile Unico del Procedimento per l'intervento di ricostruzione, riparazione e ripristino della Basilica di San Benedetto di Norcia;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. (di seguito "Codice") ed in particolare l'art. 35 che fissa in € 139.000,00 la soglia comunitaria per l'affidamento di servizi e forniture da parte di autorità governative centrali;

VISTE le Linee Guida n. 1 ANAC recanti "*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*", approvate con delibera dell'Autorità nazionale Anticorruzione n. 973 del 14 settembre 2016, aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 417 del 15 maggio 2019;

VISTI gli artt. 40 e 58 del Codice a norma dei quali, a far data dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di appalto svolte dalle stazioni appaltanti devono essere eseguite attraverso mezzi di comunicazione elettronica e le gare devono essere gestite interamente con strumenti telematici;

VISTI gli artt. 37, co. 7 e 38, co.1 del Codice in punto di centrali di committenza;

VISTO in particolare l'art. 18 del D.L. 189/2016 che prevede che il Mibact, nella sua qualità di soggetto attuatore, si avvale dell'Agenzia Nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.a. (Invitalia);

VISTO il disciplinare operativo del 31 gennaio 2019 sottoscritto tra il Ministero per i Beni e le Attività Culturali e per il Turismo e la medesima Invitalia S.p.A.;

VISTA la nota, acquisita al prot. N. 304 del 13/02/2020, con cui il Commissario Straordinario di Governo si impegna ad adottare uno specifico atto per il trasferimento delle somme necessarie a far fronte agli oneri derivanti dall'attuazione delle attività previste dalla stipulanda Convezione con Invitalia per dieci interventi, tra cui il recupero della Basilica di San Benedetto da Norcia (PG) e dà atto che il fondo di cui all'articolo 4, co. 3, del D.L. n. 189/2016 presenta la necessaria capienza per coprire gli oneri derivanti dallo svolgimento delle attività di Centrale di Committenza, autorizzando la spesa per le attività inerenti agli Interventi individuati dall'Ufficio del Soprintendente speciale per le aree colpite dal sisma del 24 agosto 2016 di cui al prot. n. 294 del 12/02/2020;

VISTO il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 18/02/2020 recante "*Criteri di remuneratività' per l'attività concernente gli interventi relativi alla ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.*" (GU Serie Generale n.66 del 13-03-2020);

VISTA la Convenzione sottoscritta tra Invitalia ed il Mibact in data 16/03/2020 e acquisita agli atti di questa stazione appaltante al rep. convenzioni N. 1 del 16/03/2020;

VISTO l'accordo sottoscritto il 28 dicembre 2016 dal Commissario straordinario di governo, dall'Anac e da Invitalia per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma;



Ministero
per i beni e le
attività culturali
e per il turismo



Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo

UFFICIO DEL SOPRINTENDENTE SPECIALE PER LE AREE COLPITE DAL SISMA DEL 24 AGOSTO 2016

VISTO il Protocollo quadro di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 da parte del Commissario straordinario, della Struttura di Missione e di INVITALIA;

VISTE le risorse finanziarie stanziare per l'attuazione del *primo piano di interventi sui beni del patrimonio artistico e culturale, compresi quelli sottoposti a tutela ai sensi del Codice di cui al D.Lgs. 42/2004*, al fine di procedere all'immediato avvio dell'attività di ricostruzione e di riparazione dei beni culturali, come da Ordinanze n. 38 e 63 del Commissario Straordinario di Governo per la ricostruzione;

VISTO il D.M. n. 22 del 28 gennaio 2020 recante "*Modifiche al decreto ministeriale 23 dicembre 2014, recante «Organizzazione e funzionamento dei musei statali» e altre disposizioni in materia di istituti dotati di autonomia speciale.*" (GU Serie Generale n.65 del 12-03-2020) nella parte in cui prevede che "*sono fatte salve, al fine di assicurare la continuità e il buon andamento dell'azione amministrativa nei territori colpiti dal sisma, le modalità di gestione della contabilità speciale dell'Ufficio del Soprintendente speciale per le aree colpite dal sisma del 24 agosto 2016, istituito fino al 31 dicembre 2023, ai sensi dell'art. 54, comma 2-bis, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, con sede a Rieti, vigenti alla data di pubblicazione del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 2 dicembre 2019, n. 169*";

VISTA la Convenzione stipulata in data 08.03.2019 tra il Ministero per i beni e le attività culturali e la Regione Umbria per il recupero della Basilica di San Benedetto di Norcia, con cui la Regione Umbria si è impegnata a finanziare gli interventi volti al recupero della Basilica di San Benedetto di Norcia in favore del MIBACT quale soggetto attuatore, tramite le somme afferenti alla quota di finanziamento gravante sul FESR Umbria 2014-2020 Regione Umbria, Asse 8, Azione 8.4.1;

VISTA la "*Convenzione Attuativa. Interventi volti alla messa in sicurezza, cantierizzazione e svolgimento di indagini preliminari. Fase 1 della Convenzione MIBACT-Regione Umbria per il recupero della Basilica di San Benedetto di Norcia*", nella quale vengono definiti i ruoli degli Uffici della Soprintendenza ABAP Umbria e del Soprintendente Speciale per le aree colpite dal sisma del 24 agosto del 2016;

VISTA la determinazione di impegno di spesa n. 28 del 17/03/2020 con la quale l'Ufficio del Soprintendente speciale ha disposto che la copertura finanziaria per il suddetto intervento è pari a € 10.000.000,00 (*diecimilioni/00*) al lordo di tutte le spese ed è garantita nell'ambito delle risorse del "Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate" di cui all'art. 4 del D.L. 189/201 nonché del POR FESR Umbria 2014-2020 Regione Umbria, Asse 8, Azione 8.4.1;

VISTO il Protocollo di Intesa sottoscritto il 18 febbraio 2018 (rep. N. 71 del MIBACT-SG del 15/02/2018) tra il MiBACT, il Commissario Straordinario di Governo, la Regione Umbria, l'Arcidiocesi di Spoleto-Norcia e il Comune di Norcia volto al recupero, restauro e ripristino della Basilica di San Benedetto da Norcia, in cui si è previsto – tra l'altro – l'istituzione di una Commissione di indirizzo composta dai rappresentanti delle parti firmatarie;

VISTO il D.Mibact n. 209 del 19/04/2018 con cui il Ministro On.le Dario Franceschini ha costituito detta "*Commissione di indirizzo per il recupero della Basilica di San Benedetto di Norcia*" con il compito di individuare gli indirizzi generali per la predisposizione del Documento di indirizzo alla progettazione coerenti con le Linee guida per la valutazione e riduzione del rischio sismico del



Ministero
per i beni e le
attività culturali
e per il turismo



Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo

UFFICIO DEL SOPRINTENDENTE SPECIALE PER LE AREE COLPITE DAL SISMA DEL 24 AGOSTO 2016

patrimonio culturale e con le Linee guida di indirizzo metodologiche e tecniche per la ricostruzione del patrimonio culturale danneggiato dal sisma del 24 agosto 2016, nonché con il compito di valutare la coerenza del Documento di indirizzo alla progettazione con gli indirizzi individuati anche nel corso dell'elaborazione del documento;

PRESO ATTO che la Commissione di indirizzo, composta da personalità di comprovata esperienza nel campo del restauro e della storia dell'architettura, ha individuato i criteri progettuali per il restauro e la ricostruzione della Basilica di San Benedetto di Norcia nell' *“Atto di indirizzo per l'elaborazione del Documento preliminare alla progettazione”*.

CONSIDERATO che tali criteri vincolano la progettazione al massimo rispetto degli elementi identificati dalla Commissione come *“punti di riferimento identitari e culturali”* e che tali elementi costituiscono a tutti gli effetti delle scelte progettuali in quanto determinano e vincolano aspetti sostanziali della progettazione della ricostruzione e del restauro della Basilica;

PRESO ATTO che, tali scelte, sono state riportate dettagliatamente nel Documento di Indirizzo alla progettazione elaborato da un gruppo di lavoro interdisciplinare composto da personale dell'Ufficio del Soprintendente Speciale per le aree colpite dal sisma del 24 agosto del 2016, della Soprintendenza Archeologia Belle arti e paesaggio dell'Umbria e dell'Istituto Superiore per la Conservazione e il Restauro di Roma e validato dalla Commissione nel corso della riunione che si è tenuta presso il MiBACT nella sede del Complesso del San Michele il 2 luglio 2019;

CONSIDERATO che il Documento di indirizzo alla progettazione riporta in tal senso una approfondita analisi conoscitiva della fabbrica sia per quel che riguarda le fasi storico-costruttive sia per le indagini e ricerche preliminari, nonché tutte le informazioni necessarie sullo stato di danno della Basilica seguito al sisma del 2016 e le nuove acquisizioni pervenute con le fasi di messa in sicurezza e della rimozione delle macerie;

RILEVATO che il Documento di indirizzo alla progettazione è, dunque, molto dettagliato in tutti gli aspetti della progettazione anche in relazione a quanto emerso nella fase di approfondimento progettuale e di rimozione del materiale crollato;

CONSIDERATO altresì che il livello di dettaglio e i contenuti del Documento di indirizzo alla progettazione sono tali da renderlo assimilabile ad un progetto di fattibilità tecnico-economica e da offrire piena garanzia sul rispetto degli indirizzi generali elaborati dalla Commissione di indirizzo nell' *“Atto di indirizzo per l'elaborazione del Documento preliminare alla progettazione”*;

RILEVATO che in data 17/12/2019 è stato elaborato l'addendum al Protocollo d'intesa in cui si dà atto che la Commissione di indirizzo ha evidenziato l'inopportunità di ricorrere allo strumento del *“concorso di progettazione”* richiamato dall'art. 23, co. 2 del D.lgs. 50/2016, a causa della specificità del contesto e della valenza sociale e culturale della Basilica di San Benedetto da Norcia;

RILEVATO altresì che il ricorso ad un concorso di progettazione non risponderebbe alla ratio dell'istituto in quanto le proposte ideative sarebbero fortemente limitate dall'esigenza di dover attenersi alle linee di indirizzo elaborate dalla Commissione nonché al Documento di indirizzo alla progettazione, che costituisce pienamente documentazione progettuale;

DATO ATTO che le parti firmatarie del Protocollo d'Intesa, in conformità a quanto rilevato dalla Commissione di indirizzo, hanno concordato nell'addendum del 17/12/2019 di non ricorrere al concorso di progettazione per tutte le ragioni sopra evidenziate ma di esperire una procedura di gara, ai sensi del decreto legislativo n. 50/2016, che offra le necessarie garanzie di concorrenzialità, trasparenza ed efficacia, sempre sulla base dell' *“Atto di indirizzo per*



Ministero
per i beni e le
attività culturali
e per il turismo



Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo

UFFICIO DEL SOPRINTENDENTE SPECIALE PER LE AREE COLPITE DAL SISMA DEL 24 AGOSTO 2016

l'elaborazione del Documento preliminare alla progettazione” redatto dalla Commissione e del “Documento di Indirizzo alla Progettazione per l'Intervento di Recupero della Basilica di San Benedetto a Norcia” elaborato dal MiBACT condiviso e approvato dalla Commissione di Indirizzo;

RAVVISATA quindi la necessità di dare avvio alla progettazione dei lavori relativi al recupero della Basilica di San Benedetto da Norcia mediante procedura aperta ex art. 60 del D.lgs. 5'0/2016, in conformità a quanto stabilito dalla Commissione di indirizzo e indicato nell'addendum del 17.12.2019 al Protocollo d'intesa suddetto, per tutte le ragioni ivi indicate e qui riportate;

RILEVATO che il Quadro Economico dell'intervento in esame, inserito del documento di indirizzo alla progettazione, attribuisce il valore di € 478.025,45 per la progettazione definitiva ed esecutiva, il valore di € 69.071,81 per il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed il valore di € 156.981,40 per il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione;

PRESO ATTO che il valore complessivo di tali prestazioni supera la soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.lgs. 50/2016;

RAVVISATA l'opportunità di non procedere nella fase di progettazione all'affidamento del coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, ma di riservarsi la facoltà di affidare tale prestazione all'offerente che dovesse risultare aggiudicatario dell'appalto oggetto della presente determina;

RITENUTO quindi di procedere, ai sensi dell'art. 60 del Codice, all'affidamento dei servizi di progettazione definitiva ed esecutiva nonché del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione per un importo complessivo netto pari a € 547.097,26, calcolato in conformità a quanto previsto dal D.M. 17 giugno 2016;

PRESO ATTO che, al fine di procedere all'avvio della gara d'appalto, è stata predisposta la documentazione di gara costituita dal bando di gara, Disciplinare di gara, Capitolato d'oneri schema di contratto e relativi allegati, che formano parte integrante del presente provvedimento amministrativo;

RILEVATO che per la peculiare tipologia del servizio ed in considerazione della volontà di ottenere la migliore prestazione in termini di qualità, il criterio di aggiudicazione deve essere quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, valutabile in base agli elementi contenuti nell'offerta tecnica (punti 80) ed economica (punti 20);

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 14, co. 4 bis e dell'art. 30 del D.L. 189/2016 gli operatori economici interessati a partecipare, a qualunque titolo, alla indicenda procedura dovranno essere iscritti all'elenco di cui all'art. 34 del citato D.L., o comunque aver presentato domanda di iscrizione a tale elenco;

PRESO ATTO di quanto rilevato dall'Anac in data 24/03/2020 nell'esercizio delle sue prerogative di cui all'art. 32 del D.L. 189/2016



Ministero
per i beni e le
attività culturali
e per il turismo



Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo

UFFICIO DEL SOPRINTENDENTE SPECIALE PER LE AREE COLPITE DAL SISMA DEL 24 AGOSTO 2016

DETERMINA

- di approvare le premesse della presente determinazione che si intendono qui integralmente riportate;
- di annullare la determina a contrarre n. 30 del 18/03/2020 che deve intendersi integralmente sostituita dal presente provvedimento;
- di avviare, con la presente determinazione a contrarre, la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di progettazione definitiva ed esecutiva nonché del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, con riserva di affidamento anche del coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, per l'importo netto a base d'asta di € 478.025,45 per la progettazione definitiva ed esecutiva, € 69.071,81 per il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione così complessivi € 547.097,26, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di riservarsi di affidare il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per l'importo netto di € 156.981,40 (oltre iva e contributi previdenziali) al soggetto che risulterà aggiudicatario del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione nella gara oggetto del presente provvedimento;
- di disporre che ai soli fini dell'individuazione della soglia di cui all'art. 35 del D.lgs. 50/2016 dovrà essere calcolato anche il valore del coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione;
- di disporre che la durata dell'appalto dovrà essere di 180 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di approvazione del contratto, come previsto nel documento di indirizzo alla progettazione;
- di impegnare il valore stimato a base d'asta di € 547.097,26 (*cinquecentoquarantasettemilazeronovantasette/26*), oltre € 21.883,89 (*ventunomilaottocentoottantatrè/89*) per contributi previdenziali ed € 125.175,85 (*centoventicinquemilacentosettantacinque/85*) per IVA di legge per un totale complessivo di € 694.157,00 (*seicentonovantaquattromilacentocinquantesette/00*), imputando tale spesa a valere sulla contabilità speciale 6049 dell'Ufficio del Soprintendente speciale le cui risorse sono state assegnate con decreto n. 18 del 9/11/2017 del Commissario Straordinario di governo per la ricostruzione nonché sul POR FESR Umbria 2014-2020 Regione Umbria, Asse 8, Azione 8.4.1;
- di impegnare altresì la somma di € 156.981,40 (oltre iva e contributi previdenziali) relativa al coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione imputando tale spesa a valere sulla contabilità speciale 6049 dell'Ufficio del Soprintendente speciale le cui risorse sono state assegnate con decreto n. 18 del 9/11/2017 del Commissario Straordinario di governo per la ricostruzione nonché sul POR FESR Umbria 2014-2020 Regione Umbria, Asse 8, Azione 8.4.1;
- di approvare la documentazione di gara, costituita dal bando, disciplinare di gara, capitolato d'oneri, schema di contratto, documento di indirizzo alla progettazione e dai relativi allegati che costituiscono parte integrante della presente determinazione;



Ministero
per i beni e le
attività culturali
e per il turismo



Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo

UFFICIO DEL SOPRINTENDENTE SPECIALE PER LE AREE COLPITE DAL SISMA DEL 24 AGOSTO 2016

- di dare atto che si provvederà alla pubblicazione dell'avviso di gara, ai sensi degli art.72 e 73 del Codice, trattandosi di appalto sopra soglia, come segue su:
- Gazzetta Ufficiale Comunità Europea;
- Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- due quotidiani a tiratura nazionale.

IL SOPRINTENDENTE
Ing. Paolo Iannelli
Firmato digitalmente



Ministero
per i beni e le
attività culturali
e per il turismo